

Temeljem članka 17. stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite ("Narodne novine" broj 82/15) i članka 31. Statuta Općine Mali Bukovec („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 18/13) Općinsko vijeće Općine Mali Bukovec na svojoj 20. sjednici u mandatnom razdoblju 2013-2017. održanoj dana 15. prosinca 2015. godine, donosi

ZAKLJUČAK

o prihvatanju Analize stanja sustava civilne zaštite Općine Mali Bukovec u 2015. godini

I.

Općinsko vijeće Općine Mali Bukovec prihvća Analizu stanja sustava civilne zaštite Općine Mali Bukovec u 2015. godini.

II.

Analiza stanja sustava civilne zaštite Općine Mali Bukovec u 2015. godini čini sastavni dio ovog Zaključka.

III.

Ovaj zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenom vjesniku Varaždinske županije“.

Klasa: 810-05/15-01/01
Urbroj: 2186/020-01-15-8
Mali Bukovec, 15. prosinca 2015.g.

Predsjednik Općinskog vijeća
Općine Mali Bukovec
Zlatko Golec



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA
OPĆINA MALI BUKOVEC
OPĆINSKO VIJEĆE

**ANALIZA STANJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE
OPĆINE MALI BUKOVEC
U 2015. GODINI**

Mali Bukovec, prosinac 2015.

ANALIZA STANJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE OPĆINE MALI BUKOVEC U 2015. GODINI

Obrazloženje

PRAVNI TEMELJ

Člankom 17. stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite ("Narodne novine", broj 82/15) predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja sustava civilne zaštite.

Člankom 30. Statuta Općine Mali Bukovec („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 18/13) Općinsko vijeće Općine Mali Bukovec donosi opće i druge akte kojim uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga Općine Mali Bukovec.

RAZLOZI UPUĆIVANJA PRIJEDLOGA

Zakon o sustavu civilne zaštite ("Narodne novine" broj 82/15, u daljnjem tekstu: Zakon) u bitnome je promijenio sustav zaštite i spašavanja, odnosno stupanjem na snagu ovog Zakona prestao je važiti Zakon o zaštiti i spašavanju («Narodne novine» broj 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10).

Reformom postojećeg sustava zaštite i spašavanja na temelju novog koncepta sustava civilne zaštite nastavlja se ranije započeta decentralizacija sustava i implementiraju odredbe Ustava Republike Hrvatske prema kojima je civilna zaštita jedan od poslova iz samoupravnog djelokruga lokalne samouprave obavljanjem kojih se ostvaruju neposredne potrebe građana te potpuna funkcionalna integracija sposobnosti civilne zaštite na svim razinama jedinstvenog sustava, pojednostavnjuju procedure uz primjenu operativnih načela djelovanja sustava i uređuju nadležnosti u zapovijedanju operativnim snagama na svim razinama sustava.

Aktivnosti Općine Mali Bukovec do donošenja Zakona bile su organizirane temeljem Zakona koji je prestao važiti, a aktivnosti temeljem Zakona nisu realizirane jer nisu doneseni provedbeni akti temeljem kojih bi se organizirao sustav civilne zaštite. Danom stupanja na snagu Zakona prestaju važiti:

- Pravilnik o određivanju gradova i naseljenih mjesta u kojima se moraju graditi skloništa i drugi objekti za zaštitu («Narodne novine» br. 2/91);
- Pravilnik o tehničkim normativima za skloništa («Narodne novine» br. 53/91);
- Pravilnik o održavanju skloništa i drugih zaštitnih objekata u miru («Narodne novine» br. 45/84);
- Pravilnik o uvjetima pod kojima se u miru skloništa mogu davati u zakup («Narodne novine» br. 98/01).

Slijedom navedenog i temeljem Zakona izrađena je Analiza stanja sustava civilne zaštite Općine Mali Bukovec u 2015. godini.

SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ZAKLJUČKA I NAČIN NJIHOVA OSIGURANJA

Za provedbu ovog zaključka nisu potrebna financijska sredstva iz Proračuna Općine Mali Bukovec.

Slijedom navedenog predlaže se Općinskom vijeću Općine Mali Bukovec da razmotri Analizu stanja sustava civilne zaštite Općine Malii Bukovec u 2015. i donese Zaključak koji u prijedlogu glasi:

Analiza stanja sustava civilne zaštite Općine Mali Bukovec u 2015. godini

UVOD

Donošenjem Zakona o sustavu civilne zaštite riješen je postojeći problem konflikta između pojmova „zaštita i spašavanje“ i „civilna zaštita“ odnosno provedena je sveobuhvatna normativna reforma sustava, a preimenovanjem sustava zaštite i spašavanja u sustav civilne zaštite izvršeno je pojmovno usklađivanje i standardiziranje sa stanjem na prostoru Europske unije na način da se zaštita i spašavanje u velikim nesrećama i katastrofama definiraju kao aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

1. PLANSKI DOKUMENTI

1.1. Procjena ugroženosti, plan zaštite i spašavanja i plan civilne zaštite

Procjena ugroženosti

Općinsko vijeće Općine Mali Bukovec donijelo 15.12.2010. godine Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za područje općine Mali Bukovec (u daljnjem tekstu: Procjena), Klasa: 810-09/10-01/01, Urbroj: 2186/020-01-10-1. Općina je dobila suglasnost na procjenu od strane PUZS-a Varaždin, Klasa: 810-03/10-04/05, Urbroj: 543-17-01-10-9 od 10.12.2010. godine. Procjena je trenutno u završnoj fazi kompletne revizije i izrade pročišćenog teksta od strane radne skupine Općine.

Procjenom su razrađena potencijalno moguća ugrožavanja stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od opasnosti, nastanka i posljedica katastrofa i velikih nesreća te spremnost i djelovanje sudionika zaštite i spašavanja, posebno operativnih snaga zaštite i spašavanja.

Napomena:

Temeljem članka 17. stavak 1. podstavak 2. Zakona predstavničko tijelo, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, donosi procjenu rizika od velikih nesreća umjesto Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća.

Člankom 97. stavkom 1. Zakona jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su donijeti procjenu rizika od velikih nesreća u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu pravilnika iz članka 49. stavka 2. Zakona.

Procjene ugroženosti i planovi zaštite i spašavanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave doneseni na temelju Zakona o zaštiti spašavanju (»Narodne novine«, br. 174/04., 79/07., 38/09. i 127/10.) temeljem članka 97. stavak 2. Zakona ostaju na snazi do donošenja procjena rizika od velikih nesreća.

Plan zaštite i spašavanja

Općinsko vijeće Općine Mali Bukovec na sjednici održanoj dana 15.12.2010. godine donijelo je Odluku o donošenju Plana zaštite i spašavanja za područje Općine Mali Bukovec (u daljnjem tekstu: Plan). Plan je trenutno u završnoj fazi kompletne revizije i izrade pročišćenog teksta od strane radne skupine Općine.

Plan zaštite i spašavanja Općine Mali Bukovec od strane radne skupine se usklađuje s Pravilnikom o metodologiji za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja te će biti dostavljen u elektronskom obliku nadležnom PUZS-u Varaždin, u skladu s 51. 17. st. 2. istog Pravilnika.

Plan je temeljni okvir za planiranje djelovanja svih sudionika zaštite i spašavanja u katastrofi i velikoj nesreći na području općine Mali Bukovec.

Plan se sastoji od planova djelovanja po mjerama zaštite i spašavanja sa zadaćama svakog nositelja, čijim ostvarivanjem se osigurava usklađeno djelovanje operativnih snaga zaštite i spašavanja i snaga pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje na području općine Mali Bukovec.

Planom se utvrđuje organizacija aktiviranja i djelovanja sustava zaštite i spašavanja, preventivne mjera i postupci, zadaće i nadležnost ljudskih snaga i potrebna materijalno-tehnička sredstava, te provođenje zaštite i spašavanja do otklanjanja posljedica katastrofe i velike nesreće.

Obveza je da se Plan redovito ažurira, sukladno promjenama rizika i posljedica katastrofa i velikih nesreća, promjenama u zakonodavstvu i drugim promjenama koje mogu utjecati na operativnu učinkovitost sustava zaštite i spašavanja na području općine Mali Bukovec, te se usklađuje sa Planom zaštite i spašavanja Republike Hrvatske.

Napomena:

Zakonom nije predviđeno donošenje ovog akta.

Plan civilne zaštite

Općinsko vijeće Općine Mali Bukovec na sjednici održanoj dana 15.12.2010. godine donijelo je Odluku o donošenju Plana civilne zaštite za područje Općine Mali Bukovec (u daljnjem tekstu: Plan). Plan je trenutno u završnoj fazi kompletne revizije i izrade pročišćenog teksta od strane radne skupine Općine.

Napomena:

Predstavničko tijelo ne donosi više ovaj akt već izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave donosi Plan djelovanja civilne zaštite sukladno članku 17. stavak 3. podstavak 1. Zakona.

2. OPERATIVNE SNAGE ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Operativne snage zaštite i spašavanja određene su Odlukom o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje na području Općine Mali Bukovec, Klasa: 810-09/10-01/01, Urbroj: 2186/020-02-11-4 od 28.07.2011. godine.

Odluka je u skladu s člankom 12. Pravilnika o metodologiji za izradu procjena ugroženosti i planova zaštite i spašavanja („Narodne novine“, broj: 30/14 i 67/14) te je dobila suglasnost Područnog ureda državne uprave za zaštitu i spašavanje Varaždin.

Temeljem Procjene operativne snage zaštite i spašavanja te pravne osobe od interesa za zaštitu i spašavanje na području Općine Mali Bukovec su:

1. Stožer zaštite i spašavanja Općine Mali Bukovec,
2. Zapovjedništvo Civilne zaštite Općine Mali Bukovec
2. Tim civilne zaštite opće namjene Općine Mali Bukovec,
3. Vatrogasna zajednica Općine Mali Bukovec:
 - DVD Mali Bukovec,
 - DVD Sveti Petar,

- DVD Novo Selo Podravsko
 - DVD Županec
 - DVD Lunjovec
 - DVD Martinić
4. Gradsko društvo Crvenog križa Ludbreg,
 5. Zdravstvena ambulanta Mali Bukovec,
 6. Lovačko društvo "Prepelica", Mali Bukovec,

Napomena:

Temeljem članka 7. starog zakona operativne snage sastojale su se od:

- stožera zaštite i spašavanja na lokalnoj, regionalnoj i državnoj razini,
- službi i postrojbi središnjih tijela državne uprave koja se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti,
- zapovjedništava i postrojbi vatrogastva,
- zapovjedništva i postrojbi civilne zaštite,
- službi i postrojbi pravnih osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti.

Sukladno članku 20. stavak 1. novog Zakona mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode operativne snage sustava civilne zaštite i to:

- stožeri civilne zaštite,
- operativne snage vatrogastva,
- operativne snage Hrvatskog Crvenog križa,
- operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja,
- udruge,
- postrojbe i povjerenici civilne zaštite,
- koordinatori na lokaciji,
- pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

Izvršno tijelo lokalne samouprave sukladno članku 17. stavak 3. podstavak 6. Zakona odgovorno je pored ostalog za osnivanje operativnih snaga.

2.1. Stožer zaštite i spašavanja Općine Mali Bukovec

Stožer zaštite i spašavanja Općine Mali Bukovec tijekom 2015. održao je 2 sjednice na kojima su razmatrana aktualna pitanja i aktivnosti.

Napomena:

Zakonom je predviđeno da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave više ne osniva stožer, već izvršno tijelo temeljem članka 20. stavak 1. Zakona osniva stožer civilne zaštite i imenuje načelnika, zamjenika načelnika i članove stožera od predstavnika operativnih snaga sustava civilne zaštite, upravnih tijela jedinice lokalne samouprave i drugih pravnih osoba od osobite važnosti za sustav civilne zaštite jedinice lokalne samouprave.

2.2. Zapovjedništvo civilne zaštite Općine Mali Bukovec

Zapovjedništvo civilne zaštite Općine Mali Bukovec nije održavalo sjednice niti razmatralo stanje civilne zaštite na području Općine Mali Bukovec. Potrebe za sazivanje sjednice nije bilo.

Općina je donijela Odluku o osnivanju Tima civilne zaštite opće namjene na svojoj 16. sjednici u mandatnom razdoblju 2009-2013. Održane 29.03.2011. godine, a koju je potrebno uskladiti sa člankom 17., st. 1., alineja 4. Zakona o sustavu civilne zaštite te člankom 3. Pravilnika o ustrojstvu, popuni i opremanju postrojbi civilne zaštite i postrojbi za uzbunjivanje („Narodne novine“ broj 111/07). Tim broj 23 pripadnika, što je sukladno važećoj Procjeni ugroženosti Općine Mali Bukovec. Povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici nisu imenovani. Smotra postrojbe civilne zaštite je održana 2011. godine. Mobilizacijski pozivi su napisani i redovito ažurirani te je jedan primjerak istih dostavljen je u PUZS-u Varaždin.

Napomena:

Zakonom se više ne osniva i imenuje Zapovjedništvo civilne zaštite Općine Mali Bukovec te umjesto predstavničkog tijela izvršno tijelo lokalne samouprave sukladno članku 17. stavak 3. podstavak 3. priprema i dostavlja predstavničkom tijelu prijedlog odluke o osnivanju postrojbi civilne zaštite.

2.3. Vatrogasna zapovjedništva i postrojbe

Vatrogastvo kao temeljna žurna služba organizirano je kao mreža vatrogasnih postrojbi operativno uvezanih preko sektora za vatrogastvo, Državne uprave za zaštitu i spašavanje i glavnim vatrogasnim zapovjednikom.

Vatrogasna zajednica općine Mali Bukovec je temeljna organizacija u sustavu civilne zaštite na području općine Mali Bukovec, uz djelovanje udruženih 6 dobrovoljnih vatrogasnih društava.

Vatrogasna zajednica općine Mali Bukovec na kraju svake tekuće godine donosi Program rada za slijedeću godinu i dostavlja Izvješće o poslovanju za prethodnu godinu koja sadrži financijske izvještaje utvrđene sukladno važećim propisima.

Vatrogasne postrojbe su sve zadaće koje su pred njih postavljene efikasno i profesionalno obavile što je rezultiralo uspješnim stanjem protupožarne zaštite na području općine Mali Bukovec.

Napomena:

Operativne snage vatrogastva su vatrogasne postrojbe i druge operativne snage vatrogastva određene posebnim propisima kojima se uređuje područje vatrogastva.

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite

2.4. Službe i pravne osobe koje se civilnom zaštitom bave u okviru redovne djelatnosti

U sustavu civilne zaštite određene službe i pravne osobe koje se civilnom zaštitom bave u okviru redovne djelatnosti određene su kao operativne snage zaštite i spašavanja Općine Mali Bukovec.

Pored operativnih snaga zaštite i spašavanja službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti na području općine Mali Bukovec određene su Odlukom o određivanju operativnih snaga zaštite i spašavanja i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje na području Općine Mali Bukovec, Klasa: 810-09/10-01/01, Urbroj: 2186/020-02-11-4 od 28.07.2011. godine, a na osnovu Procjene.

Napomena:

Zakonom su predviđene pravne osobe u sustavu civilne zaštite. Izvršno tijelo lokalne samouprave sukladno članku 17. stavak 3. podstavak 3. Zakona priprema i dostavlja

predstavničkom tijelu prijedlog odluke o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite.

3. SKLONIŠTA

U općini Mali Bukovec nema skloništa osnovne zaštite. Sklanjanje stanovništva i materijalnih dobara predviđeno je u uređenim podrumskim zaklonima.

Zbrinjavanje ugroženog stanovništva moguće je provesti u postojećim društvenim domovima.

4. ELEMENTARNE NEPOGODE

Na području općine Mali Bukovec tijekom 2015. godine nije proglašeno stanje elementarne nepogode.

5. EPIDEMIOLOŠKE I SANITARNE NESREĆE

Na području općine Mali Bukovec nije bilo ugroza od epidemioloških i sanitarnih nesreća.

6. FINANCIRANJE SUSTAVA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA

Iz Proračuna Općine Mali Bukovec za 2015. godinu po pozicijama koje su od interesa za sustav civilne zaštite i u provođenju aktivnosti pravnih osoba, službi i udruga koje se u okviru svoje djelatnosti bave određenim vidovima civilne zaštite izdvojena su određena financijska sredstva koja će biti prikazana u Godišnjem izvještaju o izvršenju Proračuna Općine Mali Bukovec u 2015. godini.

7. PREVENTIVNE AKTIVNOSTI I NADZOR

U svrhu provedbe Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku u 2015. godini te provedbe Programa TURS 2015. za zbrinjavanje i sigurnost turista, Područni ured za zaštitu i spašavanje Varaždin organizirao je radni sastanak s predstavnicima jedinica lokalne samouprave i vatrogasne zajednice. Sastanak je održan sa slijedećim dnevnim redom:

- Analiza tijeka pripreme i stanje spremnosti za provedbu posebnih mjera zaštite od požara u 2015. godini,
- Pripreme za uspješno provođenje turističke sezone 2015.

Naglasak je bio na provedbi obveza jedinica lokalne samouprave u sustavu zaštite i spašavanja, osobito u svezi pripremnih i preventivnih aktivnosti te popune postrojbi CZ opće namjene, financiranja njihovog opremanja i osposobljavanja.

Zaključno je iznesena obveza ažuriranja planova i dostavljanja kontakt-podataka te obveza kontinuiranog rada na ažuriranju popune postrojbi CZ opće namjene u jedinicama lokalne samouprave.

Početkom mjeseca prosinca 2015. godine konačno je u suradnji sa Hrvatskim vodama na području naselja Mali Bukovec obnovljen sustav prolaza oborinskih voda kroz nasip rijeke Bednje. Naime radi se o dugogodišnjim planovima koji su bili sastavni dijelovi svih prošlih analiza i smjernica sustava zaštita i spašavanja, a to je ugradnja novih žabljih poklopaca na izlazima u koritu rijeke Bednje. Završno sa danom 11.12.2015. godine, ugrađeno je ukupno 4 žabljih poklopaca u ukupnoj vrijednosti nekoliko desetaka tisuća kuna.

8. ZAKLJUČAK

U 2015. godini do zaključenja ove analize nije bilo izvanrednih događaja i ugroza na području općine Mali Bukovec.

Analizirajući utvrđene organizirane snage sustava civilne zaštite procjenjuje se da je neophodan daljnji razvoj i unapređenje mogućnosti djelovanja svih subjekata civilne zaštite, uz osiguravanje sredstava za njihovo opremanje sukladno Procjeni i planskoj dokumentaciji te razvojnim programima.

Unapređenje sposobnosti pojedinih službi i tijela za sudjelovanje u aktivnostima civilne zaštite detaljnije je naznačeno u godišnjem Planu razvoja sustava civilne zaštite na području Općine Mali Bukovec za 2016. godinu.

Klasa: 810-05/15-01/01

Urbroj: 2186/020-01-15-7

Mali Bukovec, 15. prosinca 2015.g.